



# COMUNE DI MONTEGIORGIO

Provincia di Fermo  
*Assessorato alle Finanze ed al Bilancio*

---

*Seduta Consiliare del 19/09/2013*

## RELAZIONE ILLUSTRATIVA DEL BILANCIO DI PREVISIONE 2013

Assessore al Bilancio

Avv. Stefano Marzialetti



# COMUNE DI MONTEGIORGIO

Provincia di Fermo  
Assessorato alle Finanze ed al Bilancio

---

La proposta del Bilancio di previsione per l'anno 2013, comprensiva di tutti gli allegati, viene posta all'attenzione del Consiglio Comunale dopo un percorso di definizione lungo e complesso. Infatti, esso costituisce il documento con il quale la maggioranza pone le basi della programmazione dettando le linee strategiche della propria azione politica, e rappresenta, contestualmente, l'occasione per rilanciare i contenuti programmatici che abbiamo sottoscritto.

In questi tempi dove purtroppo, a seguito della crisi che vive il nostro paese, vediamo aumentare ogni giorno le necessità dei nostri cittadini, abbiamo fortemente voluto salvaguardare il *welfare*, pertanto ogni sforzo è stato orientato per garantire, tra le altre cose, la qualità dei servizi sociali e socio-assistenziali, mentre sul fronte degli investimenti, i Comuni continuano a chiedere, ormai da tempo, anche attraverso l'ANCI, la possibilità di utilizzare le proprie risorse senza dover sottostare all'oppressione delle regole del Patto di Stabilità che, di fatto, riducono fortemente la capacità di investimento degli enti locali.

Ancor prima delle liberalizzazioni, la vera misura per lo sviluppo dovrebbe essere la possibilità di poter fare investimenti al di fuori del calcolo del patto di stabilità, almeno per quegli interventi essenziali legati alla sicurezza del territorio, alle emergenze e all'edilizia scolastica.

Pur in mancanza di tale auspicio "allentamento" del Patto di Stabilità, abbiamo mantenuto una capacità di investimenti compatibile con l'equilibrio di bilancio, attenendoci, scrupolosamente, al rispetto dei vincoli tecnici e alle rigide prescrizioni poste dalla necessità del rispetto del patto. Insomma, con una dicitura cara ai latini "*dura lex, sed lex*".



# COMUNE DI MONTEGIORGIO

Provincia di Fermo

*Assessorato alle Finanze ed al Bilancio*

---

Il sostanziale mantenimento dell'attuale pressione fiscale, fatta eccezione per la Tares di cui parlerò diffusamente in seguito ed un lieve aggiornamento del costo per il trasporto scolastico, ha consentito di evitare tagli indiscriminati alla spesa, di mantenere i servizi socio-assistenziali, dell'asilo nido, delle iniziative culturali, del patrimonio e dei lavori pubblici, attualmente in essere.

Con la ripartizione delle risorse operate nel presente bilancio, vogliamo continuare a garantire la qualità della vita dei nostri cittadini ed il rispetto del principio della solidarietà sociale, nonché una coraggiosa politica di sviluppo del territorio con investimenti sostenibili ed un'attenta gestione delle risorse economiche.

Il bilancio che ci apprestiamo ad approvare garantisce, ai cittadini, una chiara visione di ciò che, allo stato, risulta finanziato e certo. In particolare, l'attività programmatica è stata incentrata sul contemperamento tra il principio di prudenza e il principio di veridicità, al fine di conseguire il giusto equilibrio dall'attuazione dei due postulati. Infatti, se da un lato è importante iscrivere in bilancio le entrate ragionevolmente accertabili nel periodo considerato e le spese nel limite degli impegni sostenibili, d'altra parte bisogna evitare che l'esigenza di rappresentare in modo veritiero le potenzialità dell'Ente possa essere compromessa da un eccesso di prudenza, che limiterebbe peraltro l'attività programmatica, benché, durante l'anno, assumano rilevante importanza gli aggiustamenti al bilancio stesso.

Nella fattispecie, se per la spesa corrente l'esigenza primaria è stata quella del risparmio, per gli investimenti in opere pubbliche si è trattato di individuare modalità sostenibili per soddisfare il quadro del fabbisogno finanziario.



# COMUNE DI MONTEGIORGIO

Provincia di Fermo  
Assessorato alle Finanze ed al Bilancio

---

Il criterio che abbiamo adottato è quello di **non ricorrere a nuovi mutui**, con l'obiettivo primario di evitare un "ingessamento" della struttura delle spese di bilancio e di reperire risorse anche attraverso la linea di valorizzazione del patrimonio immobiliare, prevedendo la vendita di alcune proprietà del Comune: garage di via Ugolino; terreni e fabbricati della zona di Santa Caterina; le proprietà di via Palestro; terreni C.da Cappuccini; proprietà in C.da Meleto.

I principali numeri del bilancio di previsione sono i seguenti:

- la quota di pareggio complessivo dell'esercizio 2013 è prevista in 10.237.528,02 euro;
- le entrate tributarie ammontano a 3.654.297,83 euro;
- le entrate extratributarie a 889.787,44 euro;
- le entrate derivanti da contributi e trasferimenti correnti di Stato, Regione ed altri enti a 245.990,23 euro.

Al preventivo 2013 verrà, inoltre, applicata una quota dell'avanzo 2012, per un importo di 35.952,79 euro, che consentirà, all'Ente, di sostenere una parte degli investimenti in luogo del ricorso all'indebitamento.

Il quadro delle entrate è, infine, completato da:

- euro 3.033.098,58 derivanti da alienazioni previste e trasferimenti a fondo perduto dallo Stato e dalla Regione (Titolo 4°);
- euro 1.164.901,15 derivanti dalla iscrizione dell'importo dell'anticipazione di tesoreria (Titolo 5°);
- euro 1.213.500,00 per servizi conto terzi, che trovano un'imputazione di pari importo tra le uscite.

La spesa è articolata in:

- euro 4.495.447,27 di parte corrente;



# COMUNE DI MONTEGIORGIO

Provincia di Fermo  
Assessorato alle Finanze ed al Bilancio

---

- euro 3.058.551,37 di investimenti;
- euro 1.470.029,38 per rimborso di prestiti (compresa la quota di rimborso dell'anticipazione di tesoreria);
- euro 1.213.500,00 per il già citato importo delle spese in partita di giro.

Da evidenziare che questo bilancio di previsione, sebbene con notevoli sforzi, riesce ad “invertire la rotta” della spesa corrente, rispetto agli anni precedenti. Infatti, rispetto al rendiconto 2012, possiamo registrare una diminuzione delle spese di oltre 200.000,00 euro.

Inoltre, occorre sottolineare, la sempre più consistente contrazione degli introiti derivanti dagli oneri di urbanizzazione. Nel 2013 si è stimato un incasso di 77.000,00 euro che, complice la forte crisi del settore immobiliare, rappresenta il punto più basso degli incassi degli ultimi 10 anni.

Per gli investimenti in opere pubbliche, come già detto, si è cercato di individuare modalità sostenibili per soddisfare il quadro del fabbisogno finanziario.

Contestualmente al bilancio di previsione, la Giunta, ha adottato anche il programma triennale 2013-2015 delle opere pubbliche. Oggi viene presentato al Consiglio Comunale, con una previsione che comporta investimenti complessivi, per l'esercizio in corso, potenzialmente realizzabili per euro 2.871.200,00.

Discorso a parte merita la Tares. Se dal punto di vista dell'IMU e dell'IRPEF ci sentiamo di poter garantire che nulla cambierà per cittadini e per le imprese del nostro territorio, anzi dei chiari benefici si avranno con l'annunciata abrogazione dell'IMU sulla prima casa (ad oggi solo sulla prima rata), altri aumenti arrivano, invece, con l'entrata in vigore della nuova Tassa sui rifiuti e i servizi (TARES).



# COMUNE DI MONTEGIORGIO

Provincia di Fermo  
Assessorato alle Finanze ed al Bilancio

---

La TARES è un tributo che, dal 1° gennaio di quest'anno, ha sostituito la TARSU, determinando il cambiamento totale del modo di determinare la tariffa. Infatti, dalla determinazione di un prelievo basato su un importo €/mq, si è passati, per legge, ad un tributo che obbligatoriamente deve garantire la copertura al 100% dei costi del servizio di raccolta e smaltimento rifiuti e dell'intero Piano Economico Finanziario. La Tares è composta da una componente "rifiuti" a sua volta suddivisa in una quota fissa legata alle superfici e una variabile commisurata alle produzioni (con specifici coefficienti nell'uno e nell'altro caso, individuati dalla legge) e da una parte impropriamente chiamata "servizi indivisibili". Questa parte si sostanzia, infatti, esclusivamente in una maggiorazione di 30 centesimi per metro quadrato della superficie individuata nella quota fissa della parte rifiuti e viene interamente trattenuta dallo Stato.

Sicuramente, non vi sarà sfuggito il grosso clamore mediatico che, giustamente, si è creato intorno alla Tares. Vi sono stati campagne contro questo tributo, ad ogni livello: si è spesa l'Anci, i Sindaci di Comuni grandi e piccoli, perché la Tares è stata ritenuta un prelievo che incide in modo significativo sulle famiglie e sulle imprese, per la sua modalità di calcolo e per la rigidità nel metodo di formazione delle tariffe.

Siamo fiduciosi, anche alla luce della recente scelta del Governo che, a partire dal 2014, venga introdotta la preannunciata riforma dei tributi locali, con l'istituzione della "service tax" sperando che la stessa riesca a fare meglio della attuale normativa.

In questa seduta consiliare portiamo, alla Vostra attenzione, anche il Regolamento per l'applicazione della Tares. Esso, oltre a costituire un documento normativo pienamente rispondente alle disposizioni di legge ed ai suggerimenti forniti



# COMUNE DI MONTEGIORGIO

Provincia di Fermo  
*Assessorato alle Finanze ed al Bilancio*

---

dal Ministero delle Finanze, tramite una bozza appositamente predisposta, contiene una riconferma di tutte le riduzioni ed agevolazioni tariffarie già in essere con la Tarsu. Questa scelta risponde ad una precisa volontà politica di non “appesantire” ulteriormente la situazione delle famiglie e delle imprese.

In merito ai servizi a domanda individuale, la copertura media dei servizi per il 2013 è prevista nel 61,57%; questo significa che il restante 38,43%, che in termini di importo equivale ad euro 380.193,16=, rimane a carico del Comune e quindi della collettività. Tutto ciò a dimostrazione dello sforzo che è stato fatto nel compiere oculate scelte di investimento, sia in termini di risorse, sia in termini di scelte politiche messe in campo da questa Amministrazione.

Siamo chiamati dunque a discutere ed approvare il bilancio di previsione 2013 e pluriennale 2013/2015 che rappresenta, quest’anno più che mai, una perfetta sintesi della situazione di difficoltà economica, politica e sociale che stiamo vivendo.

In sostanza, il farraginoso accavallarsi di disposizioni normative, il continuo rincorrersi di “tagli” ai trasferimenti, di modifiche alla disciplina delle entrate che, ancora oggi, non è definitiva ma stimata, non essendo ancora emanati i Decreti Ministeriali, ci fa assumere la piena consapevolezza che garantire il mantenimento della quantità e della qualità dei servizi offerti alla cittadinanza rappresenta un elemento di soddisfazione per l’attività svolta e da svolgere.

Pur essendo, quest’Assemblea, deputata ad accogliere, principalmente, discussioni e riflessioni di natura politica, ritengo, tuttavia, significativo porre



# COMUNE DI MONTEGIORGIO

Provincia di Fermo  
Assessorato alle Finanze ed al Bilancio

---

l'attenzione su 3 indicatori di natura finanziaria che, almeno sino a questa fase, ci fanno essere convinti di aver ben operato. Mi riferisco a:

- indicatore della dipendenza erariale: l'indice passa dal 26,57% del 2009 allo 0,66% attuale. Esso esprime quanta parte del bilancio è finanziata con introiti di provenienza dallo Stato ed evidenzia la sempre maggiore riduzione dei trasferimenti statali;
- incidenza dell'indebitamento sulle entrate correnti: l'indice passa dal 132,72% del 2009 al 96,54% attuale. Questo indicatore esprime il trend decrescente dello *stock* di debito che l'ente iscrive nel proprio bilancio;
- propensione all'investimento: l'indice passa dal 28,58% del 2009 al 38,92% attuale. Questo indice esprime la capacità dell'ente di approntare e prevedere investimenti.

In conclusione è mio desiderio ringraziare i Consiglieri Comunali, la Giunta, il personale dell'Ente ed il Revisore dei Conti per la collaborazione ricevuta ed in particolar modo il Ragioniere dott. Piergentili che con disponibilità e pazienza mi ha supportato nella elaborazione del bilancio.

L'assessore al Bilancio  
Avv. Stefano Marzialetti